

Số: /2024/QĐ-UBND

Hà Nam, ngày tháng năm 2024

Dự thảo

QUYẾT ĐỊNH

**Ban hành Quy định quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo
trên địa bàn tỉnh Hà Nam**

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ NAM

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm
pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*

Căn cứ Luật tín ngưỡng, tôn giáo ngày 18 tháng 11 năm 2016;

*Căn cứ Nghị định số 95/2023/NĐ-CP ngày 29 tháng 12 năm 2023 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật tín ngưỡng,
tôn giáo;*

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Nội vụ.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Điều 2. Quyết định có hiệu lực thi hành kể từ ngày....tháng.... năm 2024 và thay thế Quyết định số 06/2018/QĐ-UBND ngày 30/3/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định về quản lý hoạt động tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc Sở Nội vụ, Thủ trưởng các sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn và các đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- TTTU, TT HĐND, UBND tỉnh;
- Ban Chỉ đạo CTTG tỉnh;
- LĐVP, TCDNC, Công báo;
- Lưu: VT, TCDNC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trương Quốc Huy

QUY ĐỊNH

Quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh Hà Nam

(Ban hành kèm theo Quyết định số:/2024/QĐ-UBND ngày tháng ... năm 2024
của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam)

Chương I NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

a) Quy định này quy định về nguyên tắc quản lý, giải quyết công việc và thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan Nhà nước, chính quyền các cấp; sự phối hợp của các ban, ngành có liên quan, các tổ chức chính trị - xã hội trong công tác quản lý Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh.

b) Những nội dung không quy định tại văn bản này thì thực hiện theo các văn bản pháp luật khác có liên quan.

2. Đối tượng áp dụng

a) Ủy ban nhân dân tỉnh; Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố (sau đây gọi chung là cấp huyện); Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã);

b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc đảm bảo thực hiện quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo.

Điều 2. Nguyên tắc quản lý và giải quyết công việc liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo

1. Bảo đảm thực hiện đúng chủ trương, quan điểm của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo và phù hợp tình hình thực tiễn của địa phương.

2. Tôn trọng và bảo đảm quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo. Các hành vi bị nghiêm cấm quy định tại Điều 5 Luật tín ngưỡng, tôn giáo đều bị xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật.

3. Công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo là trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước, chính quyền các cấp. Cấp nào, ngành nào quyết định giải quyết các vấn đề về tín ngưỡng, tôn giáo thì cấp đó, ngành đó phải chịu trách nhiệm pháp lý về quyết định của mình.

4. Công tác tham mưu, giải quyết công việc liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo phải đảm bảo chủ động, kịp thời, đúng chức năng, nhiệm vụ và tăng cường phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Chương II NHỮNG QUY ĐỊNH CỤ THỂ

Điều 3. Nhiệm vụ và quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh

1. Xây dựng chính sách, ban hành văn bản quy phạm pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo.
2. Quy định tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo.
3. Tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo.
4. Phổ biến, giáo dục pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo.
5. Đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức làm công tác tín ngưỡng, tôn giáo.
6. Thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật về tôn giáo.
7. Quan hệ quốc tế trong lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo.

Điều 4. Những nội dung công việc thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh ủy quyền cho Giám đốc Sở Nội vụ, Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Ủy ban nhân dân cấp huyện xem xét, giải quyết

Để đảm bảo tính chủ động, kịp thời, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo, Ủy ban nhân dân tỉnh ủy quyền cho các cơ quan chuyên môn của tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện xem xét, giải quyết một số nội dung, đồng thời báo cáo kết quả giải quyết về Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Nội vụ).

1. Sở Nội vụ

- a) Chấp thuận việc thay đổi tên, trụ sở; tiếp nhận thông báo thay đổi trụ sở của tổ chức tôn giáo, tổ chức tôn giáo trực thuộc hoạt động trên địa bàn tỉnh.
- b) Chấp thuận việc thay đổi người đại diện, địa điểm sinh hoạt tôn giáo tập trung của người nước ngoài cư trú hợp pháp tại Việt Nam đã được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận thành lập điểm nhóm sinh hoạt tập trung.
- c) Chấp thuận việc đăng ký sửa đổi hiến chương của tổ chức tôn giáo hoạt động trên địa bàn tỉnh.
- d) Tiếp nhận thông báo về hoạt động quyên góp để thực hiện hoạt động tín ngưỡng, hoạt động tôn giáo của cơ sở tín ngưỡng, tổ chức tôn giáo, tổ chức tôn giáo trực thuộc có phạm vi quyên góp tại nhiều huyện thuộc tỉnh.
- e) Tiếp nhận thông báo việc giải thể của tổ chức tôn giáo, tổ chức tôn giáo trực thuộc hoạt động trên địa bàn tỉnh.

2. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

a) Chấp thuận việc tổ chức lễ hội tín ngưỡng được tổ chức lần đầu; lễ hội tín ngưỡng lần đầu được khôi phục lại sau nhiều năm gián đoạn; lễ hội tín ngưỡng được tổ chức định kỳ nhưng có thay đổi về quy mô, nội dung, thời gian, địa điểm so với truyền thống.

b) Tiếp nhận thông báo việc tổ chức và thông báo về khoản thu, mục đích sử dụng khoản thu từ việc tổ chức lễ hội tín ngưỡng định kỳ có quy mô tổ chức trong nhiều huyện thuộc tỉnh.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có trách nhiệm hướng dẫn, kiểm tra việc tổ chức lễ hội tín ngưỡng theo nội dung thông báo.

3. Ủy ban nhân dân cấp huyện

Thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm pháp luật về tín ngưỡng.

Điều 5. Nhiệm vụ, quyền hạn của các sở, ngành của tỉnh

Các sở, ngành của tỉnh có trách nhiệm tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai chính sách, pháp luật của Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo đảm bảo hiệu quả, phù hợp với thực tiễn địa phương. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, các sở, ngành của tỉnh chủ động, tích cực trong công tác tham mưu giải quyết các việc, vụ việc liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo đảm bảo kịp thời, đúng quy định. Các cơ quan, đơn vị có liên quan chủ động phối hợp trong quá trình triển khai, thực hiện đảm bảo hiệu quả.

1. Sở Nội vụ

a) Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về hoạt động tôn giáo; hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý nhà nước về hoạt động tín ngưỡng tại các cơ sở tín ngưỡng, cơ sở tôn giáo không phải là di tích lịch sử, văn hóa, danh lam thắng cảnh đã được xếp hạng hoặc đã được đưa vào danh mục kiểm kê di tích của địa phương.

b) Tiếp nhận, xem xét giải quyết theo thẩm quyền hoặc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết các đề nghị liên quan đến hoạt động tôn giáo quy định tại Luật tín ngưỡng, tôn giáo, Nghị định số 95/2023/NĐ-CP ngày 29/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật tín ngưỡng, tôn giáo.

c) Chủ trì tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo cho các tổ chức, cá nhân trong phạm vi quản lý; tổ chức bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác tín ngưỡng, tôn giáo cấp tỉnh, huyện, xã.

d) Chủ trì xây dựng và tổ chức thực hiện đề án khảo sát, thống kê về tình hình tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh đảm bảo yêu cầu quản lý.

e) Làm đầu mối liên hệ giữa các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước với Ủy ban nhân dân tỉnh về lĩnh vực tín ngưỡng, tôn giáo.

f) Tham gia ý kiến về các dự án xây dựng công trình tín ngưỡng, tôn giáo theo quy định.

2. Sở Xây dựng

a) Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về hoạt động xây dựng đối với công trình tín ngưỡng, tôn giáo. Phối hợp, hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý nhà nước về hoạt động xây dựng đối với công trình tín ngưỡng, tôn giáo theo phân cấp.

b) Tiếp nhận hồ sơ, xem xét giải quyết theo thẩm quyền hoặc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết các đề nghị của tổ chức tôn giáo liên quan đến hoạt động xây dựng công trình tín ngưỡng, tôn giáo theo quy định.

3. Sở Tài nguyên và Môi trường

a) Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về đất đai liên quan đến tôn giáo. Phối hợp, hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện giải quyết các vướng mắc về đất đai liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo theo quy định của pháp luật.

b) Tiếp nhận hồ sơ, xem xét giải quyết theo thẩm quyền hoặc tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết các đề nghị liên quan đến đất đai về tôn giáo theo quy định.

c) Rà soát, thống kê, báo cáo việc sử dụng đất đai của các tổ chức tôn giáo và đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh biện pháp quản lý đất đai liên quan đến tôn giáo.

4. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

a) Nghiên cứu, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về hoạt động lễ hội tín ngưỡng. Hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý nhà nước về hoạt động tín ngưỡng tại các cơ sở tín ngưỡng, cơ sở tôn giáo là di tích lịch sử, văn hóa, danh lam thắng cảnh... đã được xếp hạng hoặc đã được đưa vào danh mục kiểm kê di tích của địa phương.

b) Chủ trì, hướng dẫn việc thực hiện nếp sống văn minh tại cơ sở tín ngưỡng, tổ chức tôn giáo; việc xây dựng mô hình ban quản lý di tích đảm bảo thiết thực, hiệu quả.

c) Tham gia ý kiến về các dự án bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh theo quy định.

5. Sở Thông tin và Truyền thông

a) Phối hợp với Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố định hướng các cơ quan báo chí của tỉnh, Trung tâm Văn hóa, Thông tin và Thể thao cấp huyện, Đài truyền thanh cấp xã tuyên truyền, phổ biến những quy định của pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo.

b) Phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan kiểm tra, xử lý theo thẩm quyền các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm pháp luật lĩnh vực thông tin và truyền thông liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo.

6. Các Sở: Lao động, Thương binh và Xã hội, Y tế, Giáo dục và Đào tạo, Tài chính

Theo chức năng, nhiệm vụ, có trách nhiệm hướng dẫn, kiểm tra, quản lý việc tổ chức, cá nhân tôn giáo tham gia công tác an sinh xã hội và việc quản lý, sử dụng tiền công đức, tài trợ tại các di tích lịch sử văn hóa trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

7. Công an tỉnh

a) Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị và chính quyền các cấp trên địa bàn tỉnh đảm bảo an ninh trật tự cho các hoạt động tín ngưỡng, tôn giáo được tổ chức, triển khai theo đúng quy định; nắm tình hình, kịp thời phát hiện và xử lý hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý những hoạt động tín ngưỡng, tôn giáo trái pháp luật.

b) Chủ trì đăng ký, quản lý, kiểm tra cư trú, xuất nhập cảnh của chức sắc, chức việc, nhà tu hành tôn giáo; kiểm tra việc quản lý và sử dụng con dấu của tổ chức tôn giáo, tổ chức tôn giáo trực thuộc theo quy định của pháp luật; hướng dẫn các cơ sở tín ngưỡng, cơ sở tôn giáo thực hiện đúng quy định về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

c) Tổ chức thực hiện các quy định về quản lý kinh sách, thời gian, địa điểm sử dụng kinh sách và bày tỏ niềm tin tín ngưỡng, tôn giáo cho người bị tạm giữ, người bị tạm giam, người đang chấp hành hình phạt tù trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

d) Chủ động, kịp thời trao đổi thông tin với các cơ quan, đơn vị liên quan về tình hình tôn giáo; hoạt động của các hiện tượng tôn giáo mới cực đoan... để phối hợp trong công tác đấu tranh, ngăn chặn việc lợi dụng tín ngưỡng, tôn giáo xâm phạm an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội.

8. Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh

Chủ trì, tổ chức lớp bồi dưỡng kiến thức quốc phòng và an ninh cho chức sắc, chức việc, nhà tu hành và tín đồ các tôn giáo theo quy định.

Điều 6. Đề nghị Ban Dân vận Tỉnh ủy, Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh và cơ quan thông tin đại chúng.

1. Đề nghị Ban Dân vận Tỉnh ủy phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan theo dõi, tổng hợp tình hình tín ngưỡng, tôn giáo, báo cáo và tham mưu kịp thời với Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy để lãnh đạo, chỉ đạo công tác tín ngưỡng, tôn giáo và giải quyết những vấn đề phát sinh trên địa bàn tỉnh. Tham gia ý kiến với các cơ quan chính quyền trong việc thể chế hóa các nghị quyết, quyết định, chỉ thị, kết luận, quy chế, quy định của Đảng về công tác tín ngưỡng, tôn giáo.

2. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy chỉ đạo và định hướng nội dung tuyên truyền trên các phương tiện thông tin, báo chí của tỉnh về các quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, quy định của tỉnh về tín

ngưỡng, tôn giáo; kịp thời tuyên truyền, biểu dương những gương người tốt, việc tốt trong chức sắc, chức việc, nhà tu hành, tín đồ các tôn giáo.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh chủ động phối hợp với địa phương và các cơ quan chức năng trong công tác nắm tình hình; đẩy mạnh tuyên truyền, vận động cán bộ, đoàn viên, hội viên và Nhân dân thực hiện tốt chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, quy định của địa phương về tín ngưỡng, tôn giáo; đấu tranh với những hành vi mê tín dị đoan, lợi dụng hoạt động tôn giáo để làm trái pháp luật và xuyên tạc chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo. Tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận, thống nhất của chức sắc, chức việc, nhà tu hành, tín đồ các tôn giáo với chính quyền trong giải quyết các vấn đề về tôn giáo, bảo đảm tự do tín ngưỡng, tôn giáo theo quy định.

Điều 7. Nhiệm vụ và quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp huyện

1. Thực hiện chức năng quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo quy định của pháp luật và theo quy định tại khoản 3, Điều 4 Quy định này.

2. Tiếp nhận, xem xét, giải quyết đề nghị của tổ chức tôn giáo, cơ sở tín ngưỡng về lĩnh vực đất đai, xây dựng, y tế, giáo dục, bảo trợ xã hội... theo quy định pháp luật.

3. Tăng cường công tác nắm tình hình và chủ động xử lý vi phạm liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo trong phạm vi quản lý. Kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh kết quả giải quyết và những nội dung vượt thẩm quyền để xem xét, chỉ đạo giải quyết.

Điều 8. Nhiệm vụ và quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp xã

1. Thực hiện chức năng quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình theo quy định của pháp luật và hướng dẫn của các cơ quan cấp trên.

2. Thường xuyên kiểm tra, nắm tình hình các hoạt động tại cơ sở tín ngưỡng, cơ sở tôn giáo, địa điểm hợp pháp đã được cấp có thẩm quyền chấp thuận sinh hoạt tôn giáo tập trung. Kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân cấp huyện những nội dung vượt thẩm quyền để xem xét, chỉ đạo giải quyết.

Chương III

ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 9. Khen thưởng và xử lý vi phạm

1. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị và cá nhân có thành tích xuất sắc trong việc thực hiện đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo được khen thưởng theo quy định hiện hành.

2. Tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm pháp luật về tín ngưỡng, tôn giáo hoặc lợi dụng tín ngưỡng, tôn giáo để vi phạm pháp luật thì tùy theo tính chất,

mức độ vi phạm mà bị xử lý vi phạm hành chính hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự, nếu gây thiệt hại thì phải bồi thường theo quy định của pháp luật.

Điều 10. Trách nhiệm hướng dẫn

1. Sở Nội vụ có trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Quy định này.

2. Các sở, ban, ngành của tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm quán triệt, triển khai, tổ chức thực hiện Quy định này. Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc, kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Nội vụ) để xem xét, điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp./.